

José Antonio Moreno Molina, *El nuevo derecho de la contratación pública de la Unión europea. Directivas 4.0*, 2015, σ. 193, Chartridge Books Oxford, Cizur Menor.

Το έργο του Καθηγητή Διοικητικού Δικαίου του Πανεπιστημίου Καστίλης - Λα Μάντσα κ. José Antonio Moreno Molina, το οποίο επιγράφεται «Το νέο δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οδηγίες 4.0», αποτελεί μία πολυτελή έκδοση. Πρόκειται για ένα ευανάγνωστο βιβλίο, σε φυσική μορφή, μεγάλου σχήματος, συντεταγμένο στην ισπανική γλώσσα. Η εκπόνηση μονογραφίας για αυτό το θέμα είναι τυπική για το συγκεκριμένο ερευνητή, ο οποίος είναι ένας από τους μεγαλύτερους ειδικούς σε διεθνή κλίμακα στο δυναμικό κλάδο του Δικαίου Δημοσίων Συμβάσεων.

Ο κλάδος αυτός έχει έναν έντονα ευρωπαϊκό και παγκόσμιο χαρακτήρα, στο πλαίσιο του συγκριτικού Διοικητικού Δικαίου. Αυτή η παρατήρηση επαληθεύεται από το γεγονός ότι το 2018 εκδόθηκε μία συναφής μονογραφία του ίδιου συγγραφέα και του Καθηγητή - Ερευνητή του Αυτόνομου Εθνικού Πανεπιστημίου του Μεξικού κ. Rodolfo Cancino Gómez. Πρόκειται για το βιβλίο, της ίδιας γλώσσας και εκδοτικού οίκου, « Οι διεθνείς δημόσιες συμβάσεις Ευρωπαϊκή Ένωση – Μεξικό ». Στο έργο αυτό αναλύεται μεταξύ άλλων το σύμφωνο των δημοσίων συμβάσεων του 2014, δηλαδή ένα κείμενο στο οποίο κατέληξε ο Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου το 2011 και τέθηκε σε ισχύ στις 6 Απριλίου 2014. Το νομικό αυτό εργαλείο έχει ένα περιεχόμενο απλουστευμένο, το οποίο διευκολύνει την κατανόησή του και τη χρήση του, δίνοντας έμφαση στην αξιοποίηση των ηλεκτρονικών μέσων προκειμένου να επιτευχθεί η ελάττωση της διαφθοράς και του φαινομένου της έλλειψης τιμωρίας. Πρόκειται για ένα εύστοχο κείμενο που καθιερώνει κανόνες βασισμένους στις αρχές της μη διακρίσεως και της διαφάνειας στη διαδικασία των δημοσίων διαγωνισμών για την ανάδειξη των αναδόχων των δημοσίων συμβάσεων. Η μονογραφία αναλύει ιδιαίτερα τις δημόσιες συμβάσεις στο Σύμφωνο Ελεύθερου Εμπορίου Ευρωπαϊκής Ένωσης – Μεξικού, το οποίο τέθηκε σε ισχύ την 1^η Ιουλίου 2000, με αποτέλεσμα να έχει προκύψει αύξηση κατά 243% των εξαγωγών και εισαγωγών μεταξύ Μεξικού και Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Όσον αφορά το ατομικό του βιβλίο, ο συγγραφέας προβαίνει σε ένα πανόραμα των τεσσάρων γενεών των κανόνων του παράγωγου κοινοτικού δικαίου για τις δημόσιες συμβάσεις, σε μία ιστορική διαδρομή σχεδόν μισού αιώνα. Αναδεικνύει τη σημαντική εξέλιξη με την υιοθέτηση των οδηγιών της τρίτης γενεάς, δηλαδή 2004/18/EK για το συντονισμό των διαδικασιών ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών και 2004/17/EK για τους εξαιρούμενους τομείς. Τονίζει ωστόσο την εγγενή αδυναμία τους, η οποία συνίστατο στην πρόβλεψη διακριτικής ευχέρειας στις κοινοτικές χώρες να καθιερώσουν τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων, πράγμα που οδήγησε στην πολύ περιορισμένη χρήση από τις εθνικές αρχές. Συνεπώς, ο εκσυγχρονισμός που επήλθε με τους κανόνες της τρίτης γενεάς έπρεπε να συμπληρωθεί με μία νέα δέσμη κανόνων, η οποία συνίσταται στις οδηγίες 2014/24/EE για τις δημόσιες συμβάσεις, 2014/25/EE για τους τώως «εξαιρούμενους τομείς» του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και 2014/23/EE για την ανάθεση των συμβάσεων

παραχώρησης. Η βελτίωση των κανόνων θα επέτρεπε στις αναθέτουσες αρχές να χρησιμοποιούν καλύτερα τις δημόσιες συμβάσεις σε υποστήριξη κοινών κοινωνικών στόχων, όπως η προστασία του περιβάλλοντος, ο αγώνας κατά της κλιματικής αλλαγής, η προαγωγή της καινοτομίας, η απασχόληση και η κοινωνική ενσωμάτωση.

Είναι αξιοσημείωτο ότι στην τρέχουσα εποχή των θεμελιωδών δικαιωμάτων τέταρτης γενεάς, εφαρμόζεται πλέον το σύστημα οδηγιών τέταρτης γενεάς στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, στις οποίες εντοπίζεται η οικολογική ενσωμάτωση ως μία μείζονος σημασίας αρχή του Ευρωπαϊκού Δικαίου Περιβάλλοντος.

Συμπερασματικά, η μονογραφία αυτή όχι απλώς έχει αποτελέσει μία σαφή και επίκαιρη ερμηνεία του Ευρωπαϊκού Δικαίου Δημοσίων Συμβάσεων αλλά και τον προπομπό παρόμοιας συλλογικής έρευνας για τη διεθνή διάσταση του ίδιου κλάδου.

Αντώνιος Μανιάτης, Τέως Διδάσκων Πανεπιστημίου Καστίλης - Λα Μάντσα, Δικηγόρος, Μέλος Δ.Σ. Ένωσης Ελλήνων Δημοσιολόγων (ΕΕΔ)